

## ■ ПФР информирует



# 22 ДЕКАБРЯ 2010 ГОДА ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТМЕТИЛ СВОЕ 20-ЛЕТИЕ

■ Пенсионный фонд Российской Федерации был образован 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России, денежные средства которого не входят в состав федерального бюджета, других бюджетов и фондов и изъятию не подлежат.

Отделение Пенсионного фонда России по Красноярскому краю создано 13 марта 1991 года постановлением Правления ПФР № 52 п. Создание Фонда решало две важнейшие задачи. Первая — средства пенсионной системы выводились из государственного бюджета и становились сферой самостоятельного бюджетного процесса. Поэтому изначально ПФР приобрел статус самостоятельного государственного социального фонда, был определен целевой характер денежных средств ПФР, и закреплен запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели. И вторая — основным источником финансирования пенсионных выплат стали страховые взносы и платежи, которые уплачивали работодатели и наемные работники.

Изначально ключевой функцией ПФР был сбор страховых взносов и направление их на финансирование выплаты пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца.

## ЕДИНАЯ ПЕНСИОННАЯ СЛУЖБА

Первые шаги создания единой пенсионной системы были сделаны уже в 1992 году: в Московской области на базе регионального отделения ПФР впервые произошло объединение основных функций по пенсионному обеспечению: сбор, аккумуляция страховых взносов, финансирование расходов на выплату государственных пенсий и назначение, перерасчет, выплата пенсий.

Созданная в Московской области модель управления пенсионным обеспечением населения получила название «единая пенсионная служба». Из «пилотного» этот проект вскоре стал массовым.

В настоящее время Отделение Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю работает с 178 тысячами организаций, которые выплачивают страховые взносы за своих работников. База данных персонифицированного учета Отделения содержит информацию о пенсионных правах 2 млн. 843 тыс. 148 человек. ОПФР по Красноярскому краю выплачивает пенсии более 770 тысяч пенсионерам. Осуществляются социальные выплаты 234 440 гражданам. ОПФР по Красноярскому краю также ведет учет пенсионных прав всего работающего населения нашего региона.

В этом году Пенсионный фонд отмечал еще одну памятную дату — 15-летие персонифицированного учета. 18 августа 1995 года по поручению Правительства Российской Федерации Пенсионный фонд начал практическую реализацию «пилотного» проекта по персучету в пяти субъектах Российской Федерации. В него были включены г. Заречный (Пензенская обл.), г. Электросталь (Московская обл.), г. Обнинск (Калужская обл.), г. Саров (Нижегородская обл.) и г. Москва.

Идея индивидуального учета по сути очень проста и не нова. Для каждого работающего российского гражданина открывается индивидуальный лицевой счет, на котором накапливаются все данные о стаже, заработке, о начисленных и уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование. Указанные сведения служат основой для назначения, перерасчета (корректировки) трудовых пенсий, а также инвестиро-

вания средств пенсионных накоплений в управляющие компании, негосударственные пенсионные фонды.

Красноярский край относился к регионам второй очереди, в которых была проведена начальная регистрация застрахованных лиц, поэтому прием сведений персонифицированного учета застрахованных лиц от страхователей в крае осуществляется с 1998 года.

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» 2000 года рекомендовано субъектам РФ передать полномочия по выплате государственных пенсий Пенсионному фонду.

Пятого сентября 2001 года в Москве было подписано соглашение между Пенсионным фондом (Председатель правления ПФР Зурабов М.Ю.) и администрацией Красноярского края (Губернатор Красноярского края Лебедь А.И.) о передаче Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю полномочий по назначению и выплате государственных пенсий. А уже в октябре были подписаны соглашения с главами городов и районов Красноярского края, в результате чего в Красноярском крае были зарегистрированы 57 управлений ПФР как самостоятельные юридические лица. В октябре 2001 года все выплаты (пенсии и другие) шли без сбоев уже через новые структуры.

Так формировалась единая централизованная система органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

## В ОСНОВУ — СТРАХОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

С 1 января 2002 года запущен механизм преобразований пенсионной системы. Принятие пакета пенсионных законов (Федеральные законы от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании» и от 24 февраля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации») открыло дорогу для формирования в стране современной и эффективной пенсионной

системы, способной обеспечить старшему поколению достойные условия жизни.

Впервые в истории в основу пенсионной системы России были положены страховые принципы. Существовавшая распределительная система начисления пенсий была дополнена накопительной частью пенсии и персонифицированным учетом страховых обязательств государства перед каждым гражданином. Размер пенсии в новой пенсионной модели определяется, прежде всего, не стажем работника, как было до 2002 года, а его реальным заработком и размером отчислений в ПФР, производимых работодателем. Это дает возможность гражданам самим влиять на размер своей будущей пенсии.

По сравнению с «дореформенным» периодом средний размер пенсии в целом по краю повысился в 6,977 раз — с 1167,13 рублей (по состоянию на 01.01.2002) до 8161 рубля 82 копейки (по состоянию на 01.10.2010).

Средний размер трудовой пенсии по старости увеличился в 6,754 раза — с 1297,39 рублей (по состоянию на 01.01.2002) до 8763 рублей 08 копейки (по состоянию на 01.10.2010).

По отношению к прожиточному минимуму для пенсионеров (4874 руб.), утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 19.10.2010 № 508-п за III квартал 2010 года, средний размер трудовой пенсии по старости в крае по состоянию на 01.10.2010 составил 180 процентов.

Принятыми законами было предусмотрено, что обязательное пенсионное страхование осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд Российской Федерации. В его обязанности, наряду с индивидуальным учетом сведений о гражданах, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, вошло назначение, перерасчет, индексация всех видов пенсии и обеспечение ее своевременной выплаты, управление и контроль за инвестированием пенсионных накоплений граждан. Однако с введением ЕСН функция администрирования страховых взносов перешла к Министерству по налогам и сборам.

Новые принципы работы пенсионной системы потребовали внедрения новых стандартов взаимодействия с гражданами. В отделениях ПФР начали создаваться самостоятельные отделы по работе с обращениями граждан, а в территориальных управлениях — специа-

### ВНИМАНИЕ!

#### ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ С 2011 ГОДА

Работодатели будут уплачивать:

- 26% — в Пенсионный фонд РФ (на обязательное пенсионное страхование);
- 2,9% — в Фонд социального страхования РФ (на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);
- 3,1% — в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (на обязательное медицинское страхование);
- 2% — в территориальные фонды обязательного медицинского страхования (на обязательное медицинское страхование).

Таким образом, с 2011 г. общий тариф страховых взносов составит 34% от фонда оплаты труда (в текущем переходном 2010 году — 26%).

Согласно принятому закону № 272-ФЗ от 16.10.2010 с 1 января 2012 года принято решение отказаться от перечислений в региональные фонды обязательного медицинского страхования, увеличив, соответственно, взносы в ФФОМС до 5,1%.

Дополнительно пониженные тарифы страховых взносов в период 2011–2019 годов установлены для малых предприятий, созданных вузами, для IT-компаний и для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидентов особых экономических зон (ОЭЗ). Так, в 2011–2017 годах этот тариф составил 14%, в 2018 году — 21%, в 2019 году — 28%.

Закон также предусматривает распространение льготы для IT-компаний на 2010 год. Ставка составит 14% — только в Пенсионный фонд РФ. В федеральном законе № 272-ФЗ от 16.10.2010 прописываются соответствующие требования к таким IT-компаниям.

Самозанятое население, в число которых входят индивидуальные предприниматели, главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокаты и частные нотариусы, уплачивает страховые взносы, исходя из стоимости страхового года, которая зависит от минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законодательством на начало года, за который уплачиваются страховые взносы.



Президент Ассоциации западной группы муниципальных районов Илай Ахметов и управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю Сергей Жирков у мобильного Ситуационного центра, октябрь 2010 г.



Губернатор Красноярского края Лев Кузнецов и управляющий ОПФР по Красноярскому краю Сергей Жирков в мобильном ситуационном центре, г. Красноярск, декабрь 2010 г.

лизированные группы по приему населения. Это позволило регламентировать сам процесс приема населения, повысить ответственность специалистов за консультацию и выданные рекомендации, организовать учет и ежедневный анализ обращений граждан.

В 2004 году начался процесс создания и развития клиентских служб во всех территориальных органах ПФР. В 2005 году клиентские службы действовали практически во всех Управлениях (Отделах) ПФР. На сегодняшний день в Красноярском крае работают 194 специально оборудованные клиентские места.

В 2005 года на Пенсионный фонд были возложены функции по начислению и выплате гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Со временем к ним прибавилась функция назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны и их вдовам.

В Красноярском крае 234 440 граждан включены в региональный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной поддержки.

С сентября 2007 года действует передвижная (мобильная) клиентская служба на специально оборудованном автомобиле «Газель». Данная форма работы дает возможность гражданам, проживающим в труднодоступных и отдаленных районах Красноярского края реализовать свои пенсионные права, а специалистам территориальных органов ПФР оказывать качественные и профессиональные услуги жителям этих населенных пунктов. По итогам 2009 года специалисты посетили 28 отдаленных населенных пунктов, консультации получили 553 человека. В 2010 году специалисты клиентских служб ПФР посетили 13 населенных пунктов, консультации получили 159 человек.

Передвижная (мобильная) клиентская служба в составе «Поезда Здоровья» в Красноярском крае начала свою работу в ноябре 2007 года. В 2010 году «Поезд Здоровья» посетил 30 станций, индивидуальные консультации получили 658 человек.

2007 г. На Пенсионный фонд Российской Федерации возложена выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал и выплата средств капитала.

За период с 01.01.2007 по 01.11.2010 на территории Красноярского края выдано более 50 000 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, что в денежном выражении составляет более 17 млрд. руб.

В октябре 2008 года ПФР начал принимать заявления от граждан о вступлении в Программу. С 1 января 2009 года стартовал второй этап Программы, в рамках которого участники приступили к платежам на накопительную часть своей будущей трудовой пенсии.

Сегодня более 73 000 жителей Красноярского края вступили в Программу государственного финансирования пенсии, что составляет 2,53% от количества проживающих на территории Красноярского края. В ОПФР по Красноярскому краю за 2009 год поступило 63 млн.руб. платежей по ДСВ. В 2010 году — более 55 млн.руб.

Но, пожалуй, юбилейный, 2010 год — самый яркий и насыщенный год для Пенсионного фонда. Впервые

в своей истории ПФР в полном объеме объединил две ключевые функции — администрирование страховых взносов и назначение и выплату пенсий. Мы перешли к самостоятельной реализации этих процессов на всей территории страны. Замена ЕСН на страховые взносы с 1 января 2010 года задала вектор дальнейшего развития пенсионной системы — к окончательному переходу на страховые принципы.

#### ОПЕРЕЖАЯ ВРЕМЯ

Визитной карточкой Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю является реализация уникальных проектов в области информационных технологий в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.

Разработанный в Красноярском крае программно-технический комплекс «Администрирование страховых взносов» (ПТК АСВ), автоматизирующий деятельность территориальных органов Пенсионного фонда в рамках реализации функций администрирования страховых взносов (реализация Закона ФЗ-212), поступающих в бюджет Пенсионного фонда РФ и бюджеты Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, применяется во всех 82 субъектах Российской Федерации (в 2400 районах Российской Федерации). Первоначально, с января 2010 г. введен как резервная система ПТК АСВ, а с 28 июня 2010 года получил статус основной программы ПТК АСВ.

Естественным продолжением этого проекта стало развертывание в Отделении в «пилотном» режиме регионального (и проекта федерального) ситуационного центра по мониторингу ситуации за уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование. Цель создания Ситуационного центра — предоставить возможность лицам, занимающим руководящие должности, на основании достоверной информации оперативно понять текущую ситуацию и повлиять на нее, а также обеспечить стабильную, эффективную и взаимосогласованную работу между подразделениями и внешними структурами. Ситуационный центр включает в себя систему планирования организации и контроля деятельности, систему показателей эффективности деятельности, блок визуализации данных, систему паспортов территорий и других объектов, необходимых для работы, справочную информацию.

Ежедневно в режиме реального времени оперативные данные по разным показателям попадают на интерактивную электронную карту (РФ и субъекта РФ), что позволяет мониторить такие процессы, как пополнение доходной части бюджета, состояние недоимки и штрафных санкций, динамику и тематику обращений населения в органы ПФР и другие вопросы, значимые для жизни Красноярского края. 2 апреля и 8 декабря 2010 года Ситуационный центр был продемонстрирован губернатору Красноярского края Льву Владимировичу Кузнецову.

В октябре-ноябре 2010 года в пяти городах Красноярского края состоялись заседания Ассоциаций групп муниципальных образований. В совещаниях приняли участие управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю Сергей Жирков и руководители структурных подразделений ОПФР по Красноярскому краю.

Руководители Отделения озвучили итоги реализации действующего законодательства об обязательном пенсионном и медицинском страховании на территории того или иного территориального округа. Кроме того, состоялась демонстрация мобильного ситуационного центра на базе автомобиля «Газель», который позволяет в любой точке края в он-лайн режиме отслеживать поступления страховых взносов от предприятий и организаций.

На заседаниях состоялись подписания соглашений о социальном партнерстве между отделением Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю и представителями Ассоциации групп муниципальных образований края (62 соглашения о социальном партнерстве).

По словам Сергея Жиркова, подобный формат сотрудничества является первым опытом на территории края. «Главная цель подписания соглашения в том, чтобы обе стороны — Пенсионный фонд и органы власти — взяли на себя дополнительные обязательства. Пенсионный фонд — в части разъяснительной работы и участия в финансировании социальных программ на территориях. Со стороны глав очень важно, чтобы в рамках пенсионной реформы они были оперативно информированы о тех изменениях, которые происходят в пенсионном законодательстве», — добавил Сергей Жирков.

По мнению участников заседания, такие встречи необходимы, чтобы лучше узнать работу друг друга, понять насколько созвучны цели и задачи Глав территорий и органов Пенсионного фонда, ведь общая цель — стабильная и благополучная социально-экономическая обстановка в регионе, где каждый житель чувствует себя защищенным.

Президент России Дмитрий Медведев назвал повышение уровня пенсий и борьбу с бедностью среди людей старшего поколения приоритетными целями государства в области пенсионного обеспечения. Была проведена валоризация пенсионных прав граждан, введены социальные доплаты к пенсиям до уровня прожиточного минимума пенсионеров в регионе. Впервые в истории страны материальное обеспечение пенсионеров повсеместно превышает уровень прожиточного минимума. За этим стоит кропотливая и четкая работа сотрудников Пенсионного фонда. Наши специалисты в сжатые сроки обеспечили перерасчет и выплату увеличенных пенсий 706 845 жителям Красноярского края. В результате валоризации размеры пенсий в среднем в крае увеличились на 1070 руб. Увеличение средних размеров пенсий за 2009 год в Красноярском крае произошло в 1,553 раз.

Своевременная выплата пенсий и пособий давно уже стала неотъемлемой частью нашей работы. В то же время, Пенсионный фонд Российской Федерации обращен не только к соотечественникам старшего возраста. Мы всегда были и будем мостом, который связывает россиян всех поколений.

Сегодня Пенсионный фонд Российской Федерации обращен не только к гражданам старшего возраста. Ключевыми участниками нынешней пенсионной системы являются люди молодые. Современное российское законодательство предоставляет множество возможностей сделать свою будущую пенсию достойной. Работа органов Пенсионного фонда — обеспечить реализацию прав работающих граждан, помочь активно участвовать в управлении своим будущим.

Материал предоставлен ОПФР по Красноярскому краю